

Tabel de analiză comparativă cu recomandări și propuneri

la proiectul de lege Nr. 104 din 01.04.2026 pentru modificarea unor acte normative (privind prevenirea și combaterea circulației ilegale a drogurilor, a substanțelor stupefiante, psihotrope, a produselor etnobotanice, a precursorilor sau a substitutelor de droguri)

Nr.	Prevederile proiectului de lege	Recomandări / Propuneri	Justificare
1.	<p>Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995, art. 14 se completează cu alin. (2¹):</p> <p>(2¹) Lucrătorii medico-sanitari și farmaceutici care activează în instituții de reabilitare medico-socială au următoarele obligații:</p> <p>a) să întreprindă măsuri pentru prevenirea și înlăturarea consumului ilegal de droguri, substanțe stupefiante, psihotrope, produse etnobotanice sau de substitute de droguri, în cadrul instituțiilor în care activează, aprobate prin ordin al ministrului sănătății;</p> <p>b) să comunice imediat organelor abilitate și conducerii instituției despre orice caz suspect de consum ilegal de droguri, substanțe stupefiante, psihotrope, produse etnobotanice sau substitute de droguri, în cadrul instituțiilor în care activează.</p>	<p>Articolul I.</p> <p>Se propune excluderea din proiectul de lege a modificărilor propuse la Legea ocrotirii sănătății nr. 411/1995.</p>	<p>Modificările propuse în Legea ocrotirii sănătății nu corespunde abordărilor internaționale, inclusiv la nivel de ONU și UE, care prevăd că „reducerea cererii” trebuie să aibă loc prin dezvoltarea și oferirea serviciilor. În același timp, modificările propuse sunt îndreptate pentru lupta cu persoanele dependente de substanțe: personalul medical de fapt va trebui să îndeplinească funcții represive. Prin urmare, aceste modificări vor descuraja persoanele dependente să solicite servicii medicale.</p> <p>De asemenea, aceste modificări, în coroborare cu completările propuse în Codul Contravențional (art. 88¹ și art. 88²), vor amplifica reticența lucrătorilor medicali de a interacționa cu persoanele dependente pentru a evita riscurile de a fi sancționați. În locul normelor legislative represive, legislația trebuie să susțină personalul medical în facilitarea accesului la tratament și la programe de reducere a riscurilor pentru a respecta și asigura dreptul la sănătate.</p> <p>Mai mul ca atât, prevederile propuse sunt excesive și incompatibile cu principiul confidențialității actului medical. Confidențialitatea medicală este parte integrantă a dreptului la sănătate. Respectarea confidențialității datelor medicale este importantă pentru susținerea încrederii pacienților în sistemul medical.</p>
2.	<p>Codul Penal. Articolul 217. Circulația ilegală a</p>	<p>Articolul II, pct. 4.</p>	<p>Normele Codului Penal trebuie să respecte principiile previzibilității și certitudinii juridice ale legii penale, ce</p>

<p>drogurilor, a produselor etnobotanice sau a substitutelor de droguri fără scop de înstrăinare</p> <p>(3) Acțiunile prevăzute la alin. (1) sau (2), săvârșite:</p> <p>a) de două sau mai multe persoane;</p> <p>b) cu folosirea situației de serviciu;</p> <p>c) pe teritoriul instituțiilor de învățământ, instituțiilor de reabilitare socială sau medicală, penitenciarelor, unităților militare, în locurile de agrement sau în alte locuri publice, în locurile de desfășurare a acțiunilor de educație, de instruire a minorilor sau tineretului, a altor acțiuni culturale sau sportive ori în imediata apropiere a acestora;</p> <p>d) cu utilizarea drogurilor ori a substanțelor stupefiante sau psihotrope a căror circulație în scopuri medicinale este interzisă,</p>	<p>În lit. c) alin. (3) art. 217 Cod Penal, se propune excluderea sintagmei „sau în alte locuri publice”.</p>	<p>permit oricărei persoane să înțeleagă care sunt faptele care constituie infracțiuni și care nu. Sintagma „sau în alte locuri publice” este excesiv de largă și încalcă aceste principii.</p>
<p>3. Codul Penal. Articolul 217¹. Circulația ilegală a drogurilor, a produselor etnobotanice sau a substitutelor de droguri în scop de înstrăinare</p> <p>(2) Procurarea, păstrarea, expedierea, transportarea, livrarea, sau distribuirea drogurilor, a substanțelor stupefiante, psihotrope, a produselor etnobotanice sau a substitutelor de</p>	<p>Articolul II, pct. 4.</p> <p>În alin. (2) art. 217¹ Cod Penal se propune:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) înlocuirea cuvântului „înstrăinare” cu cuvântul „comercializare”; 2) excluderea sintagmei „ori înstrăinarea ilegală a drogurilor, a substanțelor stupefiante, psihotrope, a produselor etnobotanice 	<p>1) În redacția actuală alin. (2) și lit. c) alin. (4) art. 217¹ nu face delimitare între acțiunile crimei organizate și a consumătorilor. Totodată, norma în cauză penalizează orice înstrăinare a substanțelor, <u>indiferent de cantitate</u>, cu privațiune de libertate de la 6 la 10 ani. În practică sunt des întâlnite situații când persoanele dependente împart substanțe în timpulul consumului în comun, inclusiv în penitenciare.</p> <p>Scopul normei în cauză este de a combate crima organizată și traficul ilegal de droguri, și nu de a atrage la răspundere persoanele dependente. Respectiv,</p>

	<p>droguri, săvârșite în scop de înstrăinare, ori înstrăinarea ilegală a drogurilor, a substanțelor stupefiante, psihotrope, a produselor etnobotanice sau a substitutelor de droguri</p> <p>(4) Acțiunile prevăzute la alin. (1), (2) sau (3), săvârșite:</p> <p>c) pe teritoriul instituțiilor de învățământ, instituțiilor de reabilitare socială sau medicală, penitenciarelor, unităților militare, în locurile de agrement sau în alte locuri publice, în locurile de desfășurare a acțiunilor de educație, de instruire a minorilor sau tineretului, a altor acțiuni culturale sau sportive ori în imediata apropiere a acestora;</p>	<p>sau a substitutelor de droguri”.</p> <p>Respectiv, alin. (2) va avea următorul cuprins:</p> <p>„(2) Procurarea, păstrarea, expedierea, transportarea, livrarea, sau distribuirea drogurilor, a substanțelor stupefiante, psihotrope, a produselor etnobotanice sau a substitutelor de droguri, săvârșite în scop de comercializare,”</p> <p>În lit. c) alin. (4) art. 217¹ Cod Penal se propune:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) excluderea cuvântului „penitenciarelor”; 2) excluderea sintagmei „sau în alte locuri publice”. <p>Respectiv, lit. c) alin. (4) va avea următorul cuprins:</p> <p>„c) pe teritoriul instituțiilor de învățământ, instituțiilor de reabilitare socială sau medicală, unităților militare, în locurile de agrement, în locurile de desfășurare a acțiunilor de educație, de instruire a minorilor sau tineretului, a altor acțiuni culturale sau sportive ori în imediata apropiere a acestora;”</p>	<p>amendamentele urmăresc scopul de delimitarea clară a traficului de droguri (distribuția comercială) de comportamentul persoanelor dependente (partajarea substanțelor cu alte persoane dependente în timpului consumului în comun).</p> <p>2) Normele Codului Penal trebuie să respecte principiile previzibilității și certitudinii juridice ale legii penale, ce permit oricărei persoane să înțeleagă care sunt faptele care constituie infracțiuni și care nu. Sintagma „sau în alte locuri publice” în lit. c) alin. (4) este excesiv de largă și încalcă aceste principii.</p>
4.	<p>Codul Penal. Articolul 217³. Circulația ilegală a materialelor și utilajelor destinate producerii sau prelucrării drogurilor,</p>	<p>Articolul II, pct. 4.</p> <p>În art. 217³ Cod Penal se propune:</p>	<p>1) Evitarea sintagmelor generale și vagi este esențială pentru respectarea principiului legalității și previzibilității în materie penală. Sintagma „sau efectuarea oricăror alte operațiuni” este foarte</p>

	<p>a produselor etnobotanice sau a substitutelor de droguri</p> <p>(1) Procurarea, păstrarea, expedierea, transportarea, livrarea, distribuirea, înstrăinarea sau efectuarea oricăror alte operațiuni cu materiale ori cu utilaje destinate producerii, preparării sau prelucrării drogurilor, substanțelor stupefiante, psihotrope, produselor etnobotanice sau a substitutelor de droguri ori cultivării plantelor care conțin substanțe stupefiante sau psihotrope</p> <p>(2) Producerea, fabricarea, prepararea, prelucrarea sau experimentarea precursorilor în scopul producerii, fabricării sau prelucrării ilegale a drogurilor, a substanțelor stupefiante sau psihotrope</p>	<p>1) în alin. (1) se exclude sintagma „sau efectuarea oricăror alte operațiuni”;</p> <p>2) completarea articolului cu un nou alineat (3) cu următorul cuprins: „(3) Dispozițiile prezentului articol nu se aplică operațiunilor cu materiale și utilaje efectuate în scopul utilizării personale și consumului personal al substanțelor.”</p>	<p>generalizată și nu permite delimitarea previzibilă a conduitei interzise, lăsând loc unor interpretări arbitrare și incluzând potențial situații care depășesc scopul norme penale. Normele penale trebuie redactate clar și previzibil, astfel încât orice persoană să poată înțelege ce conduită este interzisă și să își poată conforma comportamentul, iar aplicarea lor să nu depindă de interpretări arbitrare.</p> <p>2) Introducerea unei excepții privind consumul personal aliniază reglementarea cu abordările de sănătate publică, conform cărora dezincriminarea consumului și păstrării pentru uz personal reduce stigmatizarea și discriminarea și facilitează accesul la servicii medicale; persoanele care consumă droguri au nevoie de sprijin, nu de încarcerare. În acest fel urmează a fi exclusă sancționarea penală a efectuării operațiunilor cu materiale și utilaje cu scopul de uz și consum personal, cu atât mai mult că sancțiunile propuse au fost înăsprite semnificativ (5-7 ani de închisoare).</p>
5.	<p>Codul Penal. Articolul 217⁵. Consumul ilegal public sau organizarea consumului ilegal de droguri, produse etnobotanice sau de substitute de droguri</p> <p>(1) Consumul ilegal de droguri, de substanțe stupefiante, psihotrope, de produse etnobotanice sau de substitute de droguri săvârșit în mod public sau pe teritoriul instituțiilor de învățământ, instituțiilor de reabilitare socială,</p>	<p>Articolul II, pct. 4.</p> <p>1) Se propune abrogarea în întregime a art. 217⁵ din Codul Penal în vigoare.</p> <p>2) Se propune ca textul prevăzut în proiectul de lege la art. 217⁵ din Codul Penal să fie transferat în Codul Contravențional cu revizuirea sancțiunilor potrivit dispozițiilor generale ale Codului Contravențional.</p>	<p>1) Se propune abrogarea art. 217⁵ Cod Penal din următoarele considerente. Conform recomandărilor experților internaționali, criminalizarea consumului de substanțe, care nu aduce prejudicii celor din jur, este o măsură disproporționat de severă. Sancțiunile penale pentru consumul public contravin recomandărilor internaționale care promovează abordări de sănătate publică: recomandările ONU, inclusiv OMS și UNAIDS, subliniază că decriminalizarea reduce stigma și discriminarea și că persoanele care consumă droguri au nevoie de sprijin, nu de închisoare. Menținerea pedepsei cu închisoarea pentru consumul public perpetuează marginalizarea, împiedică accesul la</p>

<p>penitenciarelor, unităților militare, în locurile de agrement, în locurile de desfășurare a acțiunilor de educație, de instruire a minorilor sau tineretului, a altor acțiuni culturale sau sportive ori în imediata apropiere a acestora se pedepsește cu amendă în mărime de la 750 la 1050 unități convenționale sau cu muncă neremunerată în folosul comunității de la 180 la 240 de ore.</p> <p>(2) Organizarea consumului ilegal de droguri, substanțe stupefiante, psihotrope, produse etnobotanice sau de substitute de droguri se pedepsește cu amendă în mărime de la 750 la 1050 unități convenționale sau cu închisoare de la 2 la 5 ani.</p>	<p>3) O dată cu transferarea articolului dat în Codul Contravențional, se propune:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) în alin. (1) excluderea cuvântului „penitenciarelor”; b) în privința alin. (2): <ul style="list-style-type: none"> i) excluderea alin. (2); ii) în cazul în care alin. (2) va fi păstrat, se propune completarea articolului cu un nou alineat (3) care va avea următorul cuprins: „(3) Nu se consideră organizare a consumului ilegal reunire a două sau mai multor persoane pentru consum comun, în absența unor acțiuni intenționate de comercializare a drogurilor, substanțelor stupefiante, psihotrope, produselor etnobotanice sau de substitutelor de droguri.” <p>Respectiv, noul articol din Codul Contravențional poate să aibă următorul cuprins:</p>	<p>servicii și reintegrarea socială. Recomandările internaționale privind drogurile subliniază că decriminalizarea reduce numărul de arestări și încarcerări, crește accesul la servicii, reduce recidivul și contribuie la reintegrarea socială.</p> <p>2) Se propune transferarea art. 217⁵ din Codul Penal în Codul Contravențional din următoarele considerente. Consumul public de droguri, în sine, nu pune în pericol alte persoane și nu atinge gradul de pericol social al unei infracțiuni penale, o sancțiune contravențională ar fi mai proporțională și suficientă.</p> <p>Pentru a asigura coerența legislativă și tratament egal, consumul public de droguri ar trebui reglementat similar consumului de alcool în locuri publice (art. 355 Cod Contravențional), cu sancțiuni contravenționale și măsuri educative, în loc de pedeapsă penală.</p> <p>3) O dată cu transferarea articolului dat în Codul Contravențional, considerăm că trebuie să fie:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) exclus alin. (2) pentru că organizarea consumului include și consumul în locuri private, care nu aduce prejudicii celor din jur, ceea ce nu trebuie să fie sancționat, sau b) introdusă o precizare privind aplicarea noțiunii de „organizarea consumului” astfel ca să fie exclusă sancționarea persoanelor dependente pentru un consum comun al substanțelor.
--	---	--

		<p>1) varianta nr. 1: „Articolul XXX. Consumul ilegal public de droguri, produse etnobotanice sau de, substitute de droguri Consumul ilegal de droguri, de substanțe stupefiante, psihotrope, de produse etnobotanice sau de substitute de droguri săvârșit în mod public sau pe teritoriul instituțiilor de învățământ, instituțiilor de reabilitare socială, unităților militare, în locurile de agrement, în locurile de desfășurare a acțiunilor de educație, de instruire a minorilor sau tineretului, a altor acțiuni culturale sau sportive ori în imediata apropiere a acestora se pedepsește cu amendă în mărime de la 30 la 60 unități convenționale sau cu muncă neremunerată în folosul comunității până la 72 de ore.”</p> <p>2) varianta nr. 2: „Articolul XXX. Consumul ilegal public sau organizarea consumului ilegal de droguri, produse etnobotanice sau de, substitute de droguri (1) Consumul ilegal de droguri, de substanțe stupefiante, psihotrope, de produse etnobotanice sau de substitute</p>	
--	--	---	--

		<p>de droguri săvârșit în mod public sau pe teritoriul instituțiilor de învățământ, instituțiilor de reabilitare socială, unităților militare, în locurile de agrement, în locurile de desfășurare a acțiunilor de educație, de instruire a minorilor sau tineretului, a altor acțiuni culturale sau sportive ori în imediata apropiere a acestora se pedepsește cu amendă în mărime de la 30 la 60 unități convenționale sau cu muncă neremunerată în folosul comunității până la 72 de ore. (2) Organizarea consumului ilegal de droguri, substanțe stupefiante, psihotrope, produse etnobotanice sau de substitute de droguri se pedepsește cu amendă în mărime de la 50 la 100 unități convenționale.) Nu se consideră organizare a consumului ilegal reunire a două sau mai multor persoane pentru consum comun, în absența unor acțiuni intenționate de comercializare a drogurilor, substanțelor stupefiante, psihotrope, produselor etnobotanice sau de substitutelor de droguri.”</p>	
6.	Codul Penal.	Articolul II, pct. 6.	1) Sintagma „sintagma „Prescrierea în lipsa indicațiilor medicale” corespunde principiilor previzibilității și

<p>Articolul 218. Prescrierea ilegală a medicamentelor care conțin substanțe stupefiante sau psihotrope sau încălcarea regulilor de circulație a drogurilor, a substanțelor stupefiante, psihotrope sau a precursorilor</p> <p>(1) Prescrierea fără necesitate a medicamentelor care conțin substanțe stupefiante sau psihotrope, precum și prescrierea medicamentelor care conțin precursori în scopul producerii, fabricării sau prelucrării ilegale a drogurilor, a substanțelor stupefiante sau psihotrope</p> <p>(4) Încălcarea regulilor stabilite de producere, preparare, prelucrare, procurare, păstrare, evidență, eliberare, înstrăinare, distribuire, transportare, expediere, utilizare, import, export, nimicire a drogurilor ori a materialelor sau utilajelor destinate producerii sau prelucrării drogurilor, substanțelor stupefiante, psihotrope, produselor etnobotanice sau substitutelor de droguri, de cultivare a plantelor care conțin substanțe stupefiante sau psihotrope, care a cauzat pierderea lor, săvârșită de către persoana în obligațiile căreia intră respectarea regulilor menționate,</p>	<p>În art. 218 Cod Penal se propune:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) în alin. (1) sintagma „fără necesitate” se substituie cu sintagma „în lipsa indicațiilor medicale”; 2) în alin. (4) după cuvântul „Încălcarea” se adaugă cuvântul „intenționată”. 	<p>certitudinii juridice. În acest caz, prescrierea medicamentelor poate fi verificată din punctul de vedere al conformității cu protocoalele clinice naționale.</p> <p>2) Completarea alin. (4) cu cuvântul „intenționată” este necesară pentru a face distincția între infracțiunile comise în mod conștient și cu intenție și încălcările comise din neglijență sau imprudență, care atrag după sine sancțiuni contravenționale sau disciplinare.</p>
---	--	--

7.	<p>Codul Penal. Articolul 219. Organizarea ori întreținerea speluncilor pentru consumul drogurilor, al produselor etnobotanice sau al substitutelor de droguri (1) Organizarea ori întreținerea speluncilor pentru consumul drogurilor, al substanțelor stupefiante, psihotrope, al produselor etnobotanice sau substitutelor de droguri, precum și punerea la dispoziție a localurilor în aceste scopuri</p>	<p>Articolul II, pct. 6.</p> <p>Se propune completarea Codul Penal cu noțiunea de „speluncă” în noul alin. (3) art. 219 sau în Partea Generală a Codului Penal, anume în Capitolul XIII „Înțelesul unor termeni sau expresii în prezentul Cod”: „Prin speluncă se înțelege încăperea locuibilă sau nelocuibilă destinată sau amenajată pentru consumul sistematic ilegal al drogurilor, al substanțelor stupefiante, psihotrope, al produselor etnobotanice sau substitutelor de droguri.”</p>	<p>Normele Codului Penal trebuie să respecte principiile previzibilității și certitudinii juridice ale legii penale, ce permit oricărei persoane să înțeleagă care sunt faptele care constituie infracțiuni și care nu.</p> <p>Actualmente noțiunea de „speluncă” lipsește în Codul Penal, și această situație nu corespunde principiilor previzibilității și certitudinii juridice.</p> <p>Respectiv, se propune completarea Codului Penal cu noțiunea de „speluncă” preluată în principal din Hotărârea Plenului SCJ cu privire la practica judiciară de aplicare a legislației penale ce reglementează circulația drogurilor, etnobotanicelor sau analoagelor acestora și a precursorilor nr. 2 din 26.12.2011.</p> <p>Adăugarea cuvântului „illegal” („consumul sistematic ilegal”) în noțiunea de „speluncă” este necesară pentru a elimina orice îndoială cu privire la faptul că locurile în care se furnizează servicii de terapie de substituție (cu metadonă, buprenorfină) nu sunt locuri de „speluncă”.</p>
8.	<p>Legea asistenței sociale nr. 547/2003</p> <p>1. La articolul 12¹, alineatul (2) se completează cu literele d) și e) cu următorul cuprins: „d) prin intermediul prestatorilor de servicii din gestiune întreprinde măsurile pentru prevenirea și înlăturarea consumului ilegal de droguri, substanțe stupefiante, psihotrope, produse etnobotanice sau de substituite de droguri, în cadrul instituțiilor din gestiune, aprobate prin ordin al ministrului muncii și protecției sociale;</p>	<p>Articolul IV, pct. 1-4.</p> <p>Se propune excluderea din proiectul de lege a modificărilor propuse la Legea asistenței sociale nr. 547/2003.</p>	<p>Modificările propuse în Legea asistenței sociale nu corespunde abordărilor internaționale, inclusiv la nivel de ONU și UE, care prevăd că „reducerea cererii” trebuie să aibă loc prin dezvoltarea și oferirea serviciilor. În același timp, modificările propuse sunt îndreptate pentru lupta cu persoanele dependente de substanțe: personalul de asistență socială de fapt va trebui să îndeplinească funcții represive. Prin urmare, aceste modificări vor descuraja persoanele dependente să solicite servicii de asistență socială.</p> <p>De asemenea, aceste modificări, în coroborare cu completările propuse în Codul Contravențional (art. 88¹ și art. 88²), vor amplifica reticența personalului de asistență socială de a interacționa cu persoanele dependente pentru a evita riscurile de a fi sancționați. În locul normelor legislative represive, legislația trebuie</p>

<p>e) să comunice imediat organelor abilitate și conducerii instituției despre orice caz suspect de consum ilegal de droguri, substanțe stupefiante, psihotrope, produse etnobotanice sau de substitute de droguri în cadrul instituțiilor în care activează.”</p> <p>2. La articolul 13 alineatul (2), se completează cu literele b³⁾ și b⁴⁾ cu următorul cuprins:</p> <p>„b³⁾ prin intermediul prestatorilor de servicii din gestiune întreprind măsuri pentru prevenirea și înlăturarea consumului ilegal de droguri, substanțe stupefiante, psihotrope, produse etnobotanice sau de substitute de droguri, în cadrul instituțiilor din gestiune, aprobate prin ordinul ministrului muncii și protecției sociale;</p> <p>b⁴⁾ să comunice imediat organelor abilitate și conducerii instituției despre orice caz suspect de consum ilegal de droguri, substanțe stupefiante, psihotrope, produse etnobotanice sau de substitute de droguri, în cadrul instituțiilor în care activează;”.</p> <p>3. La articolul 14, alineatul (1) se completează cu literele b²⁾ și b³⁾ cu următorul cuprins:</p> <p>„b²⁾ prin intermediul prestatorilor</p>		<p>să susțină personalul de asistență socială în facilitarea accesului la serviciile sociale și reintegrarea socială pentru a respecta și asigura dreptul la asistență socială.</p> <p>Mai mul ca atât, prevederile propuse sunt excesive și incompatibile cu principiul confidențialității datelor personale dreptului la viața privată. Respectarea confidențialității datelor personale este importantă pentru susținerea încrederii persoanelor dependente în sistemul de asistență socială.</p>
---	--	--

<p>de servicii din gestiune întreprind măsuri pentru prevenirea și înlăturarea consumului ilegal de droguri, substanțe stupefiante, psihotrope, produse etnobotanice sau de substitute de droguri în cadrul instituțiilor din gestiune, aprobate prin ordin al ministrului muncii și protecției sociale;</p> <p>b³) să comunice imediat organelor abilitate și conducerii instituției despre orice caz suspect de consum ilegal de droguri, substanțe stupefiante, psihotrope, produse etnobotanice sau de substitute de droguri în cadrul instituțiilor în care activează;”.</p> <p>4. Articolul 15 se completează cu alineatul (4¹) cu următorul cuprins:</p> <p>„(4¹) Personalul din sistemul de asistență socială care activează în instituții și servicii de reabilitare socială are următoarele obligații:</p> <p>a) să întreprindă măsuri pentru prevenirea și înlăturarea consumului ilegal de droguri, substanțe stupefiante, psihotrope, produse etnobotanice sau de substitute de droguri în cadrul instituțiilor în care activează, aprobate prin ordin al ministrului muncii și protecției sociale;</p> <p>b) să comunice imediat organelor abilitate și conducerii instituției despre orice caz suspect de</p>		
---	--	--

	consum ilegal de droguri, substanțe stupefiante, psihotrope, produse etnobotanice sau de substitute de droguri în cadrul instituțiilor în care activează.”		
9.	<p>Codul Contravențional. Articolul 85. Consumul, procurarea ori păstrarea ilegală a drogurilor, a substanțelor stupefiante sau psihotrope, a produselor etnobotanice, precursorilor sau a substitutelor de droguri (1) Consumul ilegal de droguri, de substanțe stupefiante sau psihotrope, de produse etnobotanice sau de substitute de droguri, dacă fapta nu constituie infracțiune, se sancționează cu amendă de la 100 la 140 de unități convenționale sau cu muncă neremunerată în folosul comunității de la 50 la 60 de ore. (2) Procurarea ori păstrarea ilegală a drogurilor, a substanțelor stupefiante sau psihotrope, a produselor etnobotanice, a precursorilor sau a substitutelor de droguri, săvârșite în proporții mici și fără scop de înstrăinare, se sancționează cu amendă de la 200 la 300 de unități convenționale aplicată persoanei fizice, cu amendă de la 300 la 400 de unități convenționale aplicată persoanei cu funcție de</p>	<p>Articolul V, pct. 1.</p> <p>1) Se propune abrogarea în întregime a art. 85 din Codul Contravențional în vigoare.</p> <p>2) Se propune excluderea din proiectul de lege a modificărilor la art. 85 Cod Contravențional.</p>	<p>1) Conform recomandărilor experților internaționali, consumul și păstrarea substanțelor pentru uz personal, care nu aduce prejudicii celor din jur, nu trebuie să fie sancționată. Decriminalizarea consumului și păstrării substanțelor pentru uz personal reduce stigma și discriminarea și facilitează accesul la servicii de sănătate. Organizația Mondială a Sănătății (OMS) a catalogat dependența de droguri ca boală încă din anul 1969. Aceste definiții plasează dependența în sfera tulburărilor de sănătate, nu a comportamentului sancționat penal sau contravențional.</p> <p>Recomandările internaționale subliniază necesitatea decriminalizării păstrării substanțelor pentru uz personal, și necesitatea oferirii sprijinului persoanelor care consumă droguri, fără sancționarea lor. Studiile arată că decriminalizarea, tratamentul și serviciile reduc efectele negative ale consumului și îmbunătățesc siguranța publică.</p> <p>De asemenea, prevederile actualului art. 85 Cod Contravențional au fost recunoscute discriminatorii de către Consiliul pentru egalitate prin Avizul consultativ nr. 204/24 din 13 martie 2025, care a recomandat „să abroge sintagma «și consumul de droguri fără prescripția medicului» din alin.(1) art. 85 din Cod Contravențional, în vederea armonizării legislației naționale cu standardele internaționale și europene privind drepturile omului și în vederea eliminării</p>

<p>răspundere, cu amendă de la 700 la 1 000 de unități convenționale aplicată persoanei juridice, cu sau fără privarea, în toate cazurile, de dreptul de a desfășura o anumită activitate pe un termen de la 9 luni la 1 an.</p> <p>(3) În cazul persoanei care a predat benevol drogurile, substanțele stupefiante sau psihotrope, produsele etnobotanice, precursorii sau substitutele de droguri deținute ilegal sau care s-a adresat ori acceptă să se adreseze benevol la o instituție medicală pentru a i se acorda asistența necesară în legătură cu consumul ilegal al acestora, este înlăturată răspunderea contravențională pentru faptele prevăzute de prezentul articol</p>		<p>practicilor discriminatorii care împiedică accesul la îngrijiri medicale esențiale.”¹</p> <p>În contextul celor expuse propunem:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) abrogarea în întregime a art. 85 Cod Contravențional în vigoare și excluderea din proiectului de lege a modificărilor la art. 85; 2) textul prevăzut în proiectul de lege la art. 217⁵ din Codul Penal să fie transferat în, de exemplu, art. 85 din Codul Contravențional cu revizuirea sancțiunilor potrivit dispozițiilor generale ale Codului Contravențional. Prin urmare, consumul va fi sancționat numai în cazul în care este efectuat în mod public.
<p>10. Codul Contravențional. Articolul 88¹. Neîntreprinderea măsurilor pentru înlăturarea consumului de droguri, de produse etnobotanice sau de substitute de droguri</p> <p>Neîntreprinderea măsurilor prevăzute de legislație pentru înlăturarea consumului ilegal de droguri, de substanțe stupefiante, psihotrope, de produse etnobotanice sau de substitute de droguri pe teritoriul instituțiilor de</p>	<p>Articolul V, pct. 3.</p> <p>Se propune excluderea din proiectul de lege a completărilor cu art. 88¹ și art. 88² Cod Contravențional.</p>	<p>Propunem excluderea din proiectul de lege art. 88¹ și art. 88² Cod Contravențional din următoarele considerente.</p> <p>Sancțiunile noi propuse vizează lucrătorii din domeniul medical, social, educațional și de agrement. Aceste sancțiuni vor amplifica reticența lucrătorilor medicali, asistenților sociali, pedagogilor și alți profesioniști de a interacționa cu persoanele dependente pentru a evita riscurile de a fi sancționați. În locul normelor legislative represive, legislația trebuie să susțină personalul medical, asistenți sociali, profesori și alți profesioniști în facilitarea accesului la tratament și la programe de</p>

¹ https://egalitate.md/wp-content/uploads/2021/01/204_24_Aviz_consultativ_constatare_votat.pdf

<p>Învățământ, al instituțiilor de reabilitare socială sau medicală, în locurile de desfășurare a acțiunilor de educație, de instruire a minorilor sau tineretului</p> <p>se sancționează cu amendă de la 150 la 200 de unități convenționale aplicată persoanei cu funcție de răspundere, cu amendă de la 200 la 300 de unități convenționale aplicată persoanei juridice cu privarea, în ambele cazuri, de dreptul de a exercita o anumită activitate pe un termen de la 9 luni la 1 an.</p> <p>Articolul 88². Tăinuirea consumului de droguri, de produse etnobotanice sau de substitute de droguri</p> <p>Tăinuirea cu bună știință a consumului ilegal de droguri, de substanțe stupefiante, psihotrope, de produse etnobotanice sau de substitute de droguri pe teritoriul instituțiilor de învățământ, al instituțiilor de reabilitare socială sau medicală, în locurile de desfășurare a acțiunilor de educație, de instruire a minorilor sau tineretului</p> <p>se sancționează cu amendă de la 200 la 240 de unități convenționale aplicată persoanei cu funcție de răspundere, cu amendă de la 300 la 400 de unități convenționale aplicată persoanei</p>		<p>reducere a riscurilor pentru „reducerea cererii” de substanțe.</p> <p>Sancțiunile propuse sunt disproporționate în raport cu dreptul la muncă prin caracterul automat al privării dreptului de a exercita o activitate (de la 9 luni la un an).</p> <p>O problemă esențială constă în faptul că, textul pune în același regim instituții de învățământ, instituții de reabilitare socială și instituții medicale, deși acestea au regimuri juridice diferite privind confidențialitatea datelor medicale, secretul profesional și obligațiile de protecție.</p> <p>De asemenea, normele propuse produc un efect de descurajare în accesarea serviciilor. Astfel, persoanele dependente pot evita serviciile medicale, sociale, educaționale și de reabilitare dacă percep că informațiile privind consumul pot genera raportare și sancțiuni, ceea ce va afecta dreptul lor la viață privată, confidențialitatea datelor privind sănătatea și dreptul la sănătate, asistența socială și educație. Prin urmare, lipsa accesării serviciilor menționate va agrava situația în domeniul sănătății publice, în special în privința maladiilor comunicabile precum ca tuberculoză, HIV și hepatitele.</p>
--	--	---

	juridice cu privire la, în ambele cazuri, de dreptul de a exercita o anumită activitate pe un termen de la 9 luni la 1 an.		
11.	<p>Articolul 135 alineatul (1) din Codul educației al Republicii Moldova nr. 152/2014 se completează cu literele m²) și m³) cu următorul cuprins:</p> <p>„m²) să întreprindă măsuri pentru prevenirea și înlăturarea consumului ilegal de droguri, substanțe stupefiante, psihotrope, produse etnobotanice sau de substitute de droguri pe teritoriul instituțiilor de învățământ, în locurile de desfășurare a activităților educaționale și de instruire a minorilor sau tineretului, aprobate prin ordin al ministrului educației și cercetării;</p> <p>m³) să comunice imediat conducerii instituției de învățământ și/sau organelor abilitate despre orice caz suspect de consum de droguri, substanțe stupefiante, psihotrope, produse etnobotanice sau de substitute de droguri pe teritoriul instituțiilor de învățământ, în locurile de desfășurare a activităților educaționale și de instruire a minorilor sau tineretului;”.</p>	<p>Articolul VI.</p> <p>Se propune excluderea din proiectul de lege a completărilor propuse la Codului Educației.</p>	<p>Modificările propuse în Codul Educației vor influența negativ relațiile de încredere dintre minorii și cadrele didactice.</p> <p>Modificările propuse transfere către cadrele didactice responsabilități care depășesc rolul lor firesc, există riscul unor interpretări subiective sau al stigmatizării unor elevi/studenti.</p> <p>Asemenea obligații transformă personalul didactic din actor educațional și de sprijin într-un mecanism de supraveghere și denunțare, ceea ce poate afecta grav relația de încredere dintre elevi și instituția de învățământ. În loc să încurajeze identificarea timpurie și sprijinul, norma riscă să descurajeze elevii să solicite ajutor, consiliere psihologică sau asistență, de teama consecințelor disciplinare ori represive (contravenționale și penale). În cazul minorilor, o asemenea abordare este contrară interesului superior al copilului, care impune măsuri de protecție, sprijin și intervenție educațională, nu reacții punitive automate.</p> <p>De asemenea, aceste modificări, în coroborare cu completările propuse în Codul Contravențional (art. 88¹ și art. 88²), vor amplifica reticența cadrelor didactice de a interacționa cu elevii dependenți de substanțe pentru a evita riscurile de a fi sancționați. În locul normelor legislative represive, legislația trebuie să susțină cadrele didactice în oferirea suportului necesar elevilor.</p>